



# Associazione Magistrati Tributarî

## APPELLO AL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Roma, 22 luglio 2022

*Signor Presidente della Repubblica.*

i sottoscrittori del presente appello, espressioni del mondo giudiziario, accademico e professionale, si rivolgono al Suo alto Magistero, quale Garante della legalità costituzionale, per esprimere il proprio dissenso su aspetti non secondari del disegno di legge n. 2636 trasmesso per il primo esame al Senato della Repubblica. Nel prendere atto della progettata introduzione di un giudice speciale professionalizzato per le controversie tributarie, non possono fare a meno di esprimere una profonda delusione per l'aspettativa di una riforma della giustizia tributaria che, da un lato, acquistasse pari dignità ed importanza, al pari delle altre "giustizie" del nostro sistema giudiziaria, e, dall'altro, che effettivamente conseguisse l'obiettivo di assicurare un'accelerazione dei tempi di durata dei processi tributari, per la verità già celeri nei gradi di merito, a differenza del tempo richiesto per il controllo di legittimità.

Segnaliamo i punti che hanno suscitato le maggiori riserve per i risultati che si auspicavano:

**A)** Il primo e più vistoso rilievo è il mancato rafforzamento della indipendenza del giudice tributario, in quanto il progetto non affranca la organizzazione amministrativa delle Commissioni tributarie (ancora così denominate) dalla dipendenza dal Ministero dell'economia e delle Finanze e rende i nuovi magistrati tributari dipendenti dello stesso Ministero, cioè del dicastero che è il titolare degli interessi sostanziali che sono oggetto delle controversie tributarie. La questione non è soltanto di "apparenza", in quanto occorre preservare l'indipendenza del Giudice Tributario da qualsiasi interferenza esterna. Il Presidente Pertini affermò: "**Il giudice non solo deve essere, ma anche apparire indipendente**". La riforma, al contrario, addirittura rafforza il ruolo del MEF affidando allo stesso la gestione dello status economico e giuridico dei magistrati tributari e delle procedure concorsuali per il loro reclutamento. D'altra parte, il distacco dal MEF è previsto in tutti i progetti di legge di iniziativa parlamentare ad oggi presentati.

**B)** La previsione, in assenza di idonee disposizioni transitorie, della cessazione del servizio degli attuali Giudici Tributarî che hanno compiuto o compiranno il settantesimo anno di età determinerà inizialmente circa ottocento vuoti in organico, la paralisi dell'attività in alcune Commissioni e gravi disfunzioni in altre tenuto ragionevolmente conto che l'entrata a regime del nuovo assetto non potrà realizzarsi almeno fino all'espletamento dell'ultimo concorso previsto per il 2030, vale a dire per almeno un decennio dall'entrata in vigore della legge. Con conseguente ed inevitabile dilatazione dei tempi di trattazione delle cause ed effetti esattamente opposti a quelli perseguiti dal PNRR.

**C)** La esclusione del transito dei magistrati tributari di merito alla costituenda Sezione tributaria della S.C. determinerà la singolare situazione di una funzione nomofilattica affidata a magistrati privi di quella conoscenza ed esperienza di merito necessarie per un più adeguato e consapevole esercizio della funzione di legittimità.

**D)** La limitazione dell'impugnazione delle sentenze pronunciate dal giudice monocratico nelle cause fino a tremila euro, è il risultato di un inopinato trasferimento del regime destinato dall'art. 339, comma 3, c.p.c. alle decisioni secondo equità a decisioni da emettere secondo "stretta legalità", differenziando cause di identica natura in ragione del valore, con aperta violazione degli artt. 3 e 24 Cost.

**E)** La esclusione dei laureati in economia dal concorso per la magistratura tributaria, non trova alcuna giustificazione in tale settore di giustizia, oltre che per il contributo di conoscenze tecniche di cui sono portatori, anche per ragioni sistematiche, in quanto ammessi invece a sostenere il concorso per la riserva di posti prevista a favore dei giudici presenti nel ruolo unico al 1° gennaio 2022 nei primi tre concorsi.

**F)** E' stata ancora una volta trascurata la introduzione di una vera mediazione avanti ad un organo terzo ed imparziale, in sostituzione dell'attuale istituto disciplinato dall'art. 17 *bis*, d.lgs. n. 546/1992, gestito dallo stesso Ente – Agenzia delle entrate – che ha emanato l'atto. Ciò anche in contrasto con le finalità del PNRR di deflazione del contenzioso e accelerazione dei processi

*Fiduciosi dell'attenzione che dedicherà alla riforma di un settore di giustizia così importante per la vita del Paese. Le porgiamo i sensi della nostra più profonda deferenza.*

Il Presidente dell'Associazione Magistrati Tributari

*Daniela Gobbi*

<b>Dott. Ennio Sepe</b>	presidente O.G.P.T. (Osservatorio Permanente della Giustizia Tributaria)
<b>Dott. Salvino Pillitteri</b>	vicepresidente A.M.T. (Associazione Magistrati Tributari)
<b>Dott. Carmela Macchiarola</b>	segretario generale A.M.T.(Associazione Magistrati Tributari)

*aderiscono e sottoscrivono:*

#### **I Presidenti delle Commissioni Tributarie Regionali e Provinciali**

<b>Dott. Michele Ancona</b>	presidente Commissione tributaria regionale Puglia
<b>Dott. Manfredi Atzeni</b>	presidente Commissione tributaria regionale Sardegna
<b>Dott. Luigi Barrella</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Salerno
<b>Dott. Massimo Brandimarte</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Taranto
<b>Dott. Tommaso Buonanno</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Como
<b>Dott. Giansaverio Cappa</b>	presidente Commissione tributaria regionale Abruzzo
<b>Dott.ssa M. Teresa Cameli</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Rimini
<b>Dott. Francesco Cardino</b>	presidente Commissione tributaria regionale Liguria
<b>Dott. Michelino Ciarcia</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Ragusa
<b>Dott. Pietro Campanile</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Forlì
<b>Dott. Domenico Chindemi</b>	presidente Commissione tributaria regionale Lombardia
<b>Dott. Giovanni F. Cicero</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Treviso
<b>Dott. Sergio D'Amato</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Roma

<b>Dott. Antonio De Luce</b>	presidente Commissione tributaria regionale Lucania
<b>Dott. F. Gennaro Donato</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Asti
<b>Dott. Oliviero Drigani</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Udine
<b>Dott.ssa Cristina Failla</b>	presidente Commissione tributaria provinciale La Spezia
<b>Dott. Giovanni Giacalone</b>	presidente Commissione tributaria regionale Piemonte
<b>Dott. Bruno Gilotta</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Ravenna
<b>Dott. Lugi Grimaldi</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Torino.
<b>Dott. Dario Grohann</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Trieste
<b>Dott. Maurizio Graffieo</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Enna
<b>Dott. Gaetano La Barbara</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Palermo
<b>Dott. Carmelo Lombardo</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Trapani
<b>Dott.ssa Marina Marchetti</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Piacenza
<b>Dott.ssa Gabriella Mariani</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Biella
<b>Dott.ssa Marilinda Mineccia</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Novara
<b>Dott. Alfredo Montagna</b>	presidente Commissione tributaria regionale Campania
<b>Dott. Antonio Novara</b>	presidente Commissione tributaria regionale Sicilia
<b>Dott. Romeo Palma</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Caltanissetta
<b>Dott. Roberto Pasca</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Siena
<b>Dott Giancarlo Pecoriello</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Foggia
<b>Dott. Gabriele Perna</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Brindisi
<b>Dott. Maurizio Picozzi</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Genova
<b>Dott. Vito Piglionica</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Lodi
<b>Dott. Giovanni Puliatti -</b>	Presidente f.f. Commissione tributaria provinciale Grosseto
<b>Dott Silvio Raffiotta -</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Catania
<b>Dott. Giovanni Romano</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Lecce
<b>Dott. Francesco Salzano</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Napoli e f.f. Ferrara
<b>Dott. Salvatore Sbrizzi</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Benevento
<b>Dott. Massimo Scuffi</b>	presidente Commissione tributaria regionale Veneto
<b>Dott. Silvio Silvestri</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Bari
<b>Dott-Giovanni Sgambati</b>	presidente Commissione tributaria provinciale La Spezia
<b>Dott. Mario Spagnuolo</b>	presidente Commissione tributaria regionale Calabria
<b>Dott. Francesco Sorrentino</b>	presidente Sez. Commissione tributaria provinciale La Spezia
<b>Dott. Pierluigi Stolfi</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Imperia
<b>Dott. Angelo Matteo Socci</b>	presidente f.f. Commissione tributaria provinciale Prato
<b>Dott. Massimo Zanetti</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Terni e Perugia
<b>Dott. Massimo Zaniboni</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Cagliari
<b>Dott. Carlo Maria Zampi</b>	presidente Commissione tributaria provinciale Rovigo

### **L' Accademia**

<b>Prof. Fabrizio Amatucci</b>	Ordinario di Diritto tributario Università Di Napoli Federico II
<b>Prof. Andrea Carinci</b>	Ordinario di Diritto tributario Alma Mater Studiorum Bologna
<b>Prof. Adriano Di Pietro</b>	Già Ordinario di Diritto tributario Alma Mater Studiorum Bologna
<b>Prof. Giovanni Girelli</b>	Professore associato di Diritto tributario Università Roma Tre
<b>Prof. Giuseppe Marini</b>	Ordinario di Diritto tributario Università Roma Tre

<b>Prof. Giuseppe Melis</b>	Ordinario di Diritto tributario Luiss Guido Carli
<b>Prof Alberto Marcheselli</b>	Professore di Giustizia tributaria e diritti fondamentali Università di Genova
<b>Prof. Francesco Montanari</b>	Ordinario di Diritto tributario Università di Chieti- Pescara
<b>Prof. Salvatore Muleo</b>	Ordinario di Diritto Tributario presso l'Università degli Studi della Calabria
<b>Prof. Franco Picciaredda</b>	Ordinario di Diritto Tributario Università degli Studi di Cagliari
<b>Prof Francesco Pistolesi</b>	Ordinario di Diritto Tributario Università degli Studi di Siena
<b>Prof. Thomas Tassani</b>	Ordinario di Diritto tributario Alma Mater Studiorum Bologna
<b>Prof. Francesco Tundo</b>	Ordinario di Diritto tributario Alma Mater Studiorum Bologna
<b>Prof. Andrea Colli Vignarelli</b>	Ordinario di Diritto tributario Università di Messina
<b>Prof. Marco Versiglioni</b>	Ordinario di Diritto tributario Università Perugia

### **Le Associazioni**

<b>Prof. Gaetano Ragucci</b>	presidente ANTI (Associazione nazionale tributaristi italiani) Prof Dir Trib. UniMi
<b>Dott. Marco Cuchel</b>	presidente ANC (Associazione nazionale commercialisti)
<b>Dott.ssa Miriam Dieghi</b>	vicepresidente ANC (Associazione nazionale commercialisti)
<b>Dott.ssa Maria Pia Nucera</b>	presidente ADC (Associazione dottori commercialisti)
<b>Dott Fabio Bertozzi</b>	segretario generale ADC (Associazione dottori commercialisti)
<b>Dott. Matteo De Lise</b>	presidente U.N.G.D.C.E.E.C. (Unione Giovani Commercialisti ed esperti contabili)
<b>Dott. Federico Giotti</b>	U.N.G.D.C.E.E.C (Unione Giovani Commercialisti ed esperti contabili)